

УТВЕРЖДАЮ
Глава администрации
Усть-Джегутинского
муниципального района
М.А. Лайпанов
« ____ » _____ 2016

**Информационный материал
«Актуальность и проблемы реализации статьи 19.28 КоАП РФ»**

На территории Усть-Джегутинского муниципального района активно ведется работа по противодействию коррупции в рамках межведомственной рабочей группы. На заседаниях рабочей группы обсуждаются вопросы по профилактике коррупции в организациях и учреждениях различных форм собственности, по улучшению качества взаимодействия между правоохранительными органами, государственными и муниципальными органами власти на территории Усть-Джегутинского муниципального района.

26 февраля 2016 года состоялось очередное заседание межведомственной рабочей группы и в повестке дня была обозначена тема «Обсуждение и планирование мероприятий по выявлению административных правонарушений, предусмотренных ст. 19.28 КоАП РФ».

В чем суть указанной статьи, каковы последствия ее нарушения, в чем заключаются проблемы по привлечению к ответственности в соответствии со ст. 19.28 КоАП РФ, насколько эффективны меры ответственности в рамках данной статьи? Об этом и не только в следующей статье.

Итак, согласно ч. 1 ст. 19.28 КоАП РФ незаконные передача, предложение или обещание от имени или в интересах юридического лица должностному лицу, лицу, выполняющему управленческие функции в коммерческой или иной организации, иностранному должностному лицу либо должностному лицу публичной международной организации денег, ценных бумаг, иного имущества, оказание ему услуг имущественного характера, предоставление имущественных прав за совершение в интересах данного юридического лица должностным лицом, лицом, выполняющим управленческие функции в коммерческой или иной организации, иностранным должностным лицом либо должностным лицом публичной международной организации действия (бездействие), связанного с занимаемым ими служебным положением, - влечет наложение административного штрафа на юридических лиц в размере до трехкратной суммы денежных средств, стоимости ценных бумаг, иного имущества, услуг имущественного характера, иных имущественных прав, незаконно переданных или оказанных либо обещанных или предложенных от имени юридического лица, но не менее одного миллиона рублей с

конфискацией денег, ценных бумаг, иного имущества или стоимости услуг имущественного характера, иных имущественных прав.

Хотелось бы обратить внимание на то, что Положение ч.1 ст.19.28 КоАП РФ не допускают назначение административного наказания ниже низшего предела соответствующей административной санкции, а также установленный данной нормой минимальный размер административного штрафа не позволяет во всех случаях в полной мере учесть характер совершенного административного правонарушения, имущественное финансовое положение юридического лица, а также иные имеющие значения для дела существенные обстоятельства и тем самым обеспечить назначение справедливого и соразмерного административного наказания.

Таким образом, положения ст. 19.28 КоАП РФ ставят в неравное положение юридические лица в интересах которого было осуществлено незаконное вознаграждение, так как независимо от того в каком размере было передано, предложено или обещано незаконное вознаграждение в пределах до 1 000 000 рублей санкция будет одна и та же - не менее одного миллиона рублей.

Соответственно при рассмотрении дел об административных правонарушениях, предусмотренных ч.1ст. 19.28 КоАП РФ теряется, какой либо смысл в исследовании смягчающих обстоятельств и разрешение вопроса о назначении наказания ниже низшего предела, а также исследование имущественного положения юридического лица.

Таким образом, юридические лица в интересах, которых состоялась передача, предложение или обещание незаконного вознаграждения в размере до 1 000 000 рублей уравниваются в содеянном и подлежат одинаковому наказанию, что как мне кажется, не допустимо.

Также положения ст.19.28 КоАП РФ допускают привлечение к административной ответственности юридическое лицо, исполнительные органы которого своевременно сообщили о незаконном вознаграждении в правоохранительные органы.

Ст. 19.28 КоАП исполнитель противоправных действий, то в административном законодательстве к ответственности привлекается лицо в интересах, которого были совершены противоправные действия.

Положение ст. 19.28 КоАП РФ, также как и положение ст. 291 УК РФ направлены на противодействие коррупции. Однако, отсутствие в ст. 19.28 КоАП РФ аналогичного примечания ст. 291 УК РФ, освобождающие от ответственности лицо активно способствовавшее раскрытию и (или) расследованию преступления и либо имело место вымогательство взятки со стороны должностного лица, либо лицо после совершения преступления добровольно сообщило о даче взятки органу, имеющему право возбудить

уголовное дело, допускает привлечение к административной ответственности добросовестное юридическое лицо. Тем самым, губительно действует на агентурные сети правоохранительных органов и побуждает к сокрытию правонарушений и преступлений связанных с коррупцией.

Подводя итог вышеизложенному остается непонятным, насколько велики гарантии юридическим лицам, что за информацию о предложении, обещании взятки должностному лицу, это юридическое лицо не привлекут к административной ответственности по ст. 19.28 КоАП РФ. Как мне кажется, юридические лица должны быть уверены в том, что их информация не повлечет за собой негативных последствий. Иначе продвижения в этом вопросе будут маловероятны и подобная информация и далее будет скрываться от правоохранительных органов.

Вместе с тем, ясно одно – нарушение ст. 19.28 КоАП РФ может повлечь за собой внушительные финансовые проблемы и прежде чем начать размышлять о совершении правонарушения должностные лица должны понимать всю меру ответственности за подобные нарушения.

Необходимо стимулировать, граждан и юридических лиц на сотрудничество с правоохранительными органами, налаживать связь и обращать внимание на то обстоятельство, что подобное сотрудничество пойдет на благо Усть-Джегутинскому муниципальному району.

В свою очередь администрация Усть-Джегутинского муниципального района активно работает в направлении реализации норм Федерального закона № 273-ФЗ «О противодействии коррупции». В частности с муниципальными служащими проводятся правовые тренинги, доводится информация о правовых последствиях за действия (бездействие) коррупциогенного характера. Существует телефон доверия, по которому любое лицо может сообщить информацию по фактам коррупции. На сайте администрации разработан раздел под названием «Противодействие коррупции». В 2015 году был установлен баннер с информацией о пагубности такого явления как КОРРУПЦИЯ.

Указанная работа неразрывно связана с областью применения статьи 19.28 КоАП РФ и направлена, в первую очередь, на создание здоровой от коррупции, во всех ее проявлениях, атмосферы не только в структурах администрации. Подобная работа, безусловно, положительно повлияет и на доверие населения органам государственной власти и местного самоуправления. Подобную работу необходимо продолжать и в дальнейшем.

Информационный материал разработан и подготовлен отделом по правовым вопросам администрации Усть-Джегутинского муниципального района